

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУРОМСКОГО РАЙОНА
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.09.2022

№ 1038

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муромского района и других исходных данных для составления проекта бюджета Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов Муромского района от 29.08.2007 № 78 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муромском районе», руководствуясь Уставом Муромского района и в целях составления проекта бюджета Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению № 1;

б) основные показатели консолидированного бюджета Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (без целевых средств из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Борисоглебское и Ковардицкое) согласно приложению № 2;

в) основные характеристики бюджета Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (без целевых средств из областного бюджета) согласно приложению № 3;

г) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств Муромского района по главным распорядителям средств бюджета Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 4;

д) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств Муромского района по разделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 5.

2. Установить, что:

а) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета, из бюджетов муниципальных образований

Борисоглебское и Ковардицкое и из бюджета Муромского района муниципальным образованиям Борисоглебское и Ковардицкое, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств бюджета Муромского района в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества;

б) параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

3. Финансовому управлению администрации района:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета района по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет района на 2023-2025 годы;

б) в установленные сроки довести до главных распорядителей средств бюджета района предельные объемы расходов бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Главным распорядителям средств бюджета Муромского района представить до 01 октября 2022 года исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в финансовое управление администрации Муромского района распределение расходов бюджета района в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации района от 06.04.2015 № 452 «О порядке составления проекта бюджета Муромского района на очередной финансовый год и на плановый период».

5. Финансовому управлению администрации района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Муромского района.

6. Настоящее постановление подлежит размещению в сети Интернет на сайте администрации Муромского района.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Муромского района.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации района



Н.Н. Муравьев

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Муромского района на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

**Основные направления налоговой политики
Муромского района на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», статьей 6 решения Совета народных депутатов Муромского района «О бюджетном процессе в Муромском районе».

Результатом реализации налоговой политики должно стать развитие и укрепление налогового потенциала района за счет роста экономических показателей.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться стабильность и предсказуемость регионального налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

Основные направления налоговой политики Муромского района являются базой для формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета района и определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и подходов к его формированию.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации, Владимирской области основные направления налоговой политики района могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

I. Основные результаты реализации налоговой политики в 2021 году

Социально-экономическое положение Муромского района в 2021 году развивалось в условиях реализации Общенационального плана действий, обеспечивающего рост экономики, а также восстановление занятости и доходов населения, одобренного Правительством Российской Федерации 23 сентября 2020 года, что позволило обеспечить рост основных экономических показателей района по отношению к уровню 2020 года.

В 2021 году в целях поддержки экономики в период ее восстановления после пандемии наряду с федеральными мерами поддержки дополнительно на региональном уровне:

- сохранены пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в отраслях экономики наиболее пострадавших в период пандемии;

- установлены пониженные размеры потенциально возможного годового дохода для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;

- установлены пониженные налоговые ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства, перешедших с уплаты единого налога на вмененный доход на упрощенную систему налогообложения;

- установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

В целях социальной поддержки граждан предоставлены льготы по транспортному налогу с физических лиц:

- родителям (усыновителям, опекунам, попечителям), имеющим детей-инвалидов (Закон Владимирской области от 11 июля 2018 года № 78-ОЗ);

- мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста 55 лет (Закон Владимирской области от 28 сентября 2018 № 90-ОЗ);

- военнослужащим войск национальной гвардии (Закон Владимирской области от 29 декабря 2018 года № 138-ОЗ);

- ветеранам боевых действий (Закон Владимирской области от 26 апреля 2019 года № 39-ОЗ).

Особое внимание в области уделяется поддержке представителей малого и среднего бизнеса путем введения с 1 июля 2020 года на территории Владимирской области налога на профессиональный доход, который направлен на предоставление наиболее широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях, выбрав систему налогообложения в виде налога на профессиональный доход. Востребованность данного режима налогообложения объясняется тем, что он предоставляет «самозанятым» гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме (онлайн-регистрация, не требующая личного присутствия; отсутствие отчетности; ведение деятельности без применения контрольно-кассовой техники). В соответствии со статьями 56, 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления доходов от налога на профессиональный доход подлежат зачислению по нормативу 63% в областной бюджет, по нормативу 37% - в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

На местном уровне во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» принято решение Совета народных депутатов Муромского района от 28.04.2020 № 29 «Об отсрочке уплаты арендных платежей

по договорам аренды муниципального имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства», которым установлена отсрочка арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, составляющего казну Муромского района (в том числе земельных участков).

Кроме того, принято решение Совета народных депутатов Муромского района от 31.03.2020 № 24 «Об установлении понижающего коэффициента и отсрочки уплаты по договорам аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства на период действия режима повышенной готовности».

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В 2021 году в районе продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных шестью «дорожными картами», разработанными межведомственной рабочей группой Владимирской области по повышению роли местных налогов в формировании местных бюджетов:

- по оценке эффективности предоставленных налоговых расходов (льгот);
- по организации муниципального земельного контроля;
- по выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости;
- по организации работы по сверке земельных участков и объектов недвижимости с налоговыми органами и органами регистраций прав;
- по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц;
- по организации дополнительных мер взыскания задолженности по налогам.

В районе принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы. В соответствии с распоряжением администрации области от 28 июля 2016 г. № 378-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц на территории Владимирской области» постановлением администрации Муромского района от 05.08.2016 № 630 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц на территории Муромского района».

В целях ее реализации за 2021 год проведено 4 заседания комиссии по снижению неформальной занятости, легализации теневой заработной платы. Два объекта взяты на контроль до следующей проверки. Проверено 20 организаций - нарушений не установлено.

Выявлено 80 человек (работников), с которыми не заключены трудовые договоры. По состоянию на 01.01.2022 все 80 работников продолжают осуществлять трудовую деятельность на основании заключенных договоров.

В целях увеличения налогового потенциала и снижения задолженности по платежам в консолидированный бюджет Муромского района в 2021 году принято участие в 16 заседаниях комиссии налоговых органов, на которых рассмотрено 157 налогоплательщиков. Для предотвращения распространения коронавирусной инфекции заседания комиссии в администрации района приостановлены, в связи с чем направлены письма 187 должникам (организациям и физическим лицам) о

погашении задолженности по налогам. Кроме того, сельскими поселениями проведена индивидуальная работа с 510 налогоплательщиками. В результате проведенной работы перечислено в консолидированный бюджет района 12658,7 тыс. рублей, что в 2,8 раза больше 2020 года.

В ходе реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», муниципальными образованиями района проведена работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество. В ходе проведенных в 2021 году мероприятий выявлено 216 объектов, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты. На 58 объектов зарегистрированы права собственности. В результате проведенной работы дополнительно начислено местных налогов в сумме 16,7 тыс. рублей.

Проводятся мероприятия по выявлению вновь возведенных (реконструированных) объектов капитального строительства, принадлежащих физическим лицам и не учтенных в органах БТИ и Росреестра. За 2021 год муниципальными образованиями организовано 17 рейдов и выявлено 114 таких объектов, дополнительно начислено 42,5 тыс. рублей.

В результате уточнения сельскими поселениями сведений в отношении земельных участков и объектов недвижимости за 2021 год выявлен 1 правообладатель ранее учтенного объекта недвижимости, который оформил права собственности. В ходе разъяснительной работы с налогоплательщиками оформлены права собственности на 63 земельных участков и на 15 объектов недвижимости, по 2-м земельным участкам прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в связи со смертью граждан (постановления администрации Муромского района). Сняты с учета как "дублирующие сведения" 63 объекта недвижимости и 1 земельный участок.

В результате проведенных в течение 2021 года мероприятий по земельному контролю выявлено нарушений в 34 случаях из 83 проведенных проверок. За 2021 год дополнительно поступило доходов за нарушение земельного законодательства в виде денежных взысканий (штрафов) в сумме 240,0 тыс. рублей.

В 2021 году муниципальными образованиями было принято участие в работе 6 «мобильных офисов», уплачено налоговых платежей в местные бюджеты на сумму 66,4 тыс. рублей.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района исполнены в 2021 году на 105,8% и с ростом на 13,7 % к уровню 2020 года или поступили больше на сумму 14528,2 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1

**Поступление
налоговых и неналоговых доходов в консолидированный
бюджет района за 2021 год**

тыс. рублей

Показатели	Исполнено	Уточнен	Исполнен	% исполнения
------------	-----------	---------	----------	--------------

	за 2020 год	ный план на 2021 год	о за 2021 год	факта 2021 года	
				к уточненно му плану на 2021 год	к 2020 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	106074,3	113997,9	120602,5	105,8	113,7
в том числе:					
Налоговые доходы	83104,3	95718,0	101404,3	105,9	122,0
из них:					
Налог на доходы физических лиц	37383,6	40421,0	42212,5	104,4	112,9
Акцизы на нефтепродукты	10345,8	11007,0	11680,7	106,1	112,9
Налоги на совокупный доход	9170,9	11027,0	11997,1	108,8	130,8
Налоги на имущество	26112,0	27424,5	28164,7	102,7	107,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	29,5	5831,0	7337,4	125,8	св.200
Неналоговые доходы	22970,0	18279,9	19198,2	105,0	83,6

Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района к уровню 2020 года составил 113,7% (+14528,2 тыс. рублей) и поступили в сумме 120602,5 тыс. рублей.

Поступление налоговых доходов выросло на 22,0% или на 18300,0 тыс. рублей к 2020 году и составили 101404,3 тыс. рублей (в основном увеличение произошло за счет налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых на сумму 7307,9 тыс. рублей и налога на доходы физических лиц на сумму 4828,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года согласно базе данных налоговых органов в Муромском районе состоит на учете 833 плательщика, из них 227 организаций, состоящих на учете в налоговом органе по месту своего нахождения, и 606 физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

В 2021 году обеспечено выполнение условий соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района, заключенного между администрацией района и Департаментом финансов Владимирской области. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района, направленный на повышение налогового потенциала, выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Доходная часть бюджета района сформирована с учетом Закона области от 10 октября 2005 г. № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», которым переданы из областного бюджета в местные бюджеты дополнительные отчисления от налоговых и неналоговых доходов. Это касается налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного налога с физических лиц и платы за негативное воздействие на окружающую среду. Объем дополнительно переданных бюджету района из областного бюджета налоговых и неналоговых доходов составил в 2021 году сумму 17063,0 тыс. рублей.

II. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируются в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования.

Налоговая политика Муромского района в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Владимирской области;
- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Муромского района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;
- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Вместе с тем в плановом периоде может наблюдаться снижение доходной части бюджета района за счет выпадающих доходов по налогу на доходы физических лиц и налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых в связи с окончанием строительства автомобильной дороги М12.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп и комиссий по платежам в областной и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которое было принято в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Изменения, внесенные на федеральном уровне:

- для расчета транспортного налога с 2022 года повышающий коэффициент будет применяться только для транспортных средств стоимостью свыше 10 млн. рублей;
 - введен институт «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.
- В целях социальной поддержки граждан сохраняются льготы по транспортному налогу с физических лиц (Закон области от 27 ноября 2002 года № 119-ОЗ «О транспортном налоге»):
- родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) имеющим детей-инвалидов;
 - многодетным семьям;
 - мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста

55 лет;

- военнослужащим войск национальной гвардии;
- ветеранам боевых действий.

Кроме того, в условиях экономического кризиса важна поддержка физических лиц, осуществляемая через стандартные, социальные и имущественные налоговые вычеты. В настоящее время в целях ускоренного получения физическими лицами налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, сокращен срок проверки деклараций налоговыми органами с 90 до 30 дней.

На районном уровне сохраняются налоговые расходы (налоговые льготы).

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно формируется перечень налоговых расходов муниципальных образований района в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

Муниципальными образованиями Муромского района Борисоглебское и Ковардицкое приняты соответствующие постановления о Порядке формирования перечня налоговых расходов. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется ежегодно кураторами налоговых расходов (администрациями муниципальных образований) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлениями администраций муниципальных образований об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований и оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Налоговые расходы за 2021 год признаны эффективными.

Объем налоговых расходов в 2023-2025 годах оценочно составит 3,3 тыс. рублей или на уровне 2022 года.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2023-2025 годов в размере 104%.

III. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и бюджета Муромского района на 2023-2025 годы

Основные направления налоговой политики Муромского района определяют параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2023-2025 годы (таблица 2).

Таблица 2

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2023-2025 годы

Показатели	Факт 2021 года	План на 2022 год	Утвержденный бюджет района на 2023 год (решение СНД Муромского района от 22.12.2021 №94)	Уточненный прогноз на 2023 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решениям плана	Утвержденный бюджет района на 2024 год (решение СНД Муромского района от 22.12.2021 №94)	Уточненный прогноз на 2024 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решением плана	2025 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые и неналоговые доходы бюджета района с учетом доходов дорожного фонда, тыс. руб.	95772,4	99912,0	82994,0	82994,0	0,0	86512,0	86512,0	0,0	86512,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	114,7	104,3	83,1	83,1		104,2	104,2		100,0
В том числе доходы дорожного фонда, тыс. руб.	20033,5	28818,0	20947,0	20947,0	0,0	21603,0	21603,0	0,0	21603,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду	109,4	143,8	72,7	72,7		103,1	103,1		100,0
Налоговые и неналоговые доходы бюджета района без учета доходов дорожного фонда, тыс. руб.	75738,9	71094,0	62047,0	62047,0	0,0	64909,0	64909,0	0,0	64909,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	116,2	93,9	87,3	87,3		104,6	104,6		100,0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Муромского района на 2023-2025 годы сформированы на основании уточненных показателей прогноза социально-экономического развития района на очередной финансовый год и на

плановый период, а также на основании данных главных администраторов доходов.

Поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета района с учетом доходов дорожного фонда в 2023 году составит 82994,0 тыс. рублей (83,1% к уровню 2022 года). Без учета доходов дорожного фонда поступление налоговых и неналоговых доходов составит в 2023 году 62047,0 тыс. рублей или 87,3% к уровню 2022 года.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется на уровне параметров, утвержденных решением Совета народных депутатов Муромского района от 22.12.2021 № 94 «О бюджете Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На 2024 и на 2025 годы прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит суммы по 86512,0 тыс. рублей ежегодно или 104,2% к 2023 году.

Дорожный фонд района в 2023 году составит сумму 20947,0 тыс. рублей или 72,7% к уровню 2022 года, на 2023-2024 годы дорожный фонд сформирован в суммах по 21603,0 тыс. рублей ежегодно или на 103,1 % выше уровня 2023 года.

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета района могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Муромского района оценочно составят в 2023 году сумму 108910,0 тыс. рублей (87,2% к 2022 году), в 2024 году - 113472,0 тыс. рублей (104,2% к 2023 году), в 2025 году – на уровне 2024 года или в сумме 113472,0 тыс. рублей.

Основные направления бюджетной политики Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

I. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023- 2025 годы

Целью бюджетной политики на 2023-2025 годы является определение основных подходов к формированию проекта бюджета Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств района, возникших в результате принятых решений

Совета народных депутатов и (или) иных нормативных правовых актов при осуществлении органом местного самоуправления полномочий по предметам ведения муниципального района, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики района и уровнем доходов сектора домашних хозяйств. При этом необходимо отметить, что бюджет района ежегодно получает дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности. В соответствии с распоряжением Департамента финансов Владимирской области от 02 сентября 2022 года № 96 «Об утверждении перечня муниципальных образований Владимирской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями» доля указанной дотации из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% доходов бюджета района. В этой связи к бюджету Муромского района применяются ограничения, установленные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Кроме того, в 2020 и 2021 году Муромскому району были выделены бюджетные кредиты из областного бюджета, следовательно, планирование основных параметров бюджета района должно осуществляться с учетом соблюдения целевых показателей по объему дефицита и уровню муниципального долга, установленных договорами о предоставлении бюджетного кредита с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в данной сфере (размер дефицита - не более 5% от налоговых и неналоговых доходов).

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Бюджетная политика в сфере расходов должна быть направлена на безусловное исполнение всех социально-значимых обязательств района.

Исходя из поставленных целей и учитывая сложную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями в отношении нашей страны, бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на решение следующих задач:

а) обеспечение сбалансированности бюджета Муромского района как базового принципа ответственной бюджетной политики. С этой целью главным администраторам средств необходимо обеспечить:

- первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств района;

- принятие новых расходных обязательств района в рамках установленных пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий и исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме исходя из возможностей доходов бюджета Муромского района и источников финансирования дефицита бюджета, ограниченных условиями бюджетных кредитов из областного бюджета. В составе новых расходных обязательств Муромского района должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования бюджета района на сохранение в 2023 - 2025 годах достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности во Владимирской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств;
- распространение применения механизма казначейского сопровождения;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

II. Направление бюджетных расходов

Приоритетные направления в сфере расходов бюджета района – это направления, определенные Указом:

образование;
культура;
жилье.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 в области в 2018 году разработана региональная составляющая каждого национального проекта до 2024 года, устанавливающая конкретные целевые показатели достижения результатов национальных проектов и обеспечивающие их выполнение мероприятия с учетом объемов расходных обязательств областного и местных бюджетов и планируемых к привлечению средств федерального бюджета.

Реализация бюджетной политики в сфере образования в 2023 - 2025 годах должна быть направлена на решение задач и достижение стратегических целей национального проекта «Образование».

Основная задача отрасли образования – это предоставление качественного образования для детей и подростков независимо от места проживания, состояния здоровья и социального статуса.

Важнейшим инструментом региональной поддержки являются субвенции на осуществление переданных Муромскому району полномочий в области дошкольного и общего образования.

С учётом финансовой поддержки из областного бюджета в общеобразовательных организациях и дошкольных учреждениях будут обеспечены условия для получения образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В районе активно поддерживаются и распространяются лучшие педагогические практики, модели образовательных систем, обеспечивающих современное качество образования. Для этих целей особое внимание уделено выполнению «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года), приоритет которых в планируемой перспективе сохранен. В первую очередь - это обеспечение уровня заработной платы педагогическим работникам не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону.

В сфере **жилья** необходимо обеспечить достижение следующей цели - обеспечение доступным жильем.

На создание возможностей гражданам для приобретения (строительства) жилья предоставляется социальная поддержка молодым семьям, молодым специалистам и гражданам, проживающим на селе.

Повышение доступности жилья для населения предусматривается за счет предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. С этой целью предусмотрена поддержка молодым семьям. Кроме того, предполагается государственная поддержка по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Для улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, будет продолжена работа по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых этой категории граждан на бесплатной основе. Кроме того, многодетным семьям дополнительно предусматривается предоставление социальных выплат на приобретение и строительство жилья.

В сфере **дорожного хозяйства** планирование расходов муниципального дорожного фонда осуществляются с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда. Предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, обеспечению сохранности существующей дорожной сети.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения планируются в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом отдельных категорий граждан. При этом оказывается адресная социальная поддержка установленным категориям.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** предусматривается продолжение модернизации коммунальной инфраструктуры, направленной на строительство, реконструкцию и модернизацию сетей теплоснабжения, а также

проведение водоснабжения в сельской местности.

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов, строящихся с привлечением федерального и областных бюджетов.

В сфере **культуры** будет осуществляться реализация мероприятий по созданию и модернизации учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, укреплению их материально-технической базы.

Для обеспечения деятельности учреждений культуры предусматриваются мероприятия по обеспечению их функционирования и развития.

III. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Основой для формирования расходов бюджета района является реестр действующих расходных обязательств Муромского района на 2023 -2025 годы.

Безвозмездные поступления в бюджет района на 2023-2025 годы планируется включить в доходы и расходы бюджета района в соответствии с показателями бюджета района на 2023-2024 годы, на 2025 год – исходя из доходной части бюджета и с учетом гашения кредита в областной бюджет.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на 2023-2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2023-2025 годы определены в соответствии с объемами, утвержденными решением Совета народных депутатов Муромского района от 22.12.2021 № 94 «О бюджете Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Бюджетные ассигнования на завершение строительства (реконструкции) ранее начатых объектов муниципальной собственности должны быть предусмотрены в проекте бюджета Муромского района в первоочередном порядке и в полном объеме;

объемы на 2025 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств Муромского района на уровне объемов бюджетных ассигнований 2024 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств района ограниченного срока действия.

Особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы по оплате труда отдельных категорий работников учреждений в сфере образования и культуры является обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации (2012 года).

2) В составе вновь принимаемых расходных обязательствах на 2023 год учтены расходы на содержание нового муниципального казенного учреждения Муромского района «Центр развития экономики, сельского хозяйства и социальной политики», созданного с 01.07.2022 года при главном распорядителе бюджетных средств - Управление социально-экономического развития, имущественных и земельных отношений;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета Муромского района предусмотрены

условно утверждаемые расходы, которые составят в 2024 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и в 2025 году не менее 5,0% от общего объема расходов 2025 года (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение);

4) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов, налоговых и неналоговых доходов бюджета Муромского района и перераспределен между главными распорядителями в случае изменения их функций и полномочий.

При планировании бюджета будет предусмотрено увеличение:

1) бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения целевых показателей с учетом установленного прогнозом социально-экономического развития области на 2023 год среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону;

2) на увеличение оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, исходя из установленного Правительством Российской Федерации уровня инфляции;

3) размеров на индексацию на уровень не ниже инфляции ежегодно:
- с 1 января 2023 года - социальных выплат населению.

Главным распорядителям средств бюджета района при подготовке проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) принять решения об изменении ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ, в связи с не исполнением целевых показателей типов структурных элементов программ;

2) распределять бюджетные ассигнования с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2023 года;

3) включать в проект бюджета района расходные обязательства по строительству объектов, имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документы по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу;

4) учесть заключение Счетной палаты Владимирской области по отчету об исполнении бюджета Муромского района за 2021 год.

**Основные показатели
консолидированного бюджета Муромского района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**
(без целевых средств из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Борисоглебское и Ковардицкое)

тыс. рублей

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
Консолидированный бюджет Муромского района			
Доходы – всего	298725,7	245436,04	245436,04
в том числе:			
- налоговые и неналоговые доходы	108910,0	113472,0	113472,0
-безвозмездные поступления, всего	189815,7	131964,04	128908,0
в том числе:			
- дотация из областного бюджета	123910,0	80294,0	80294,0
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений	16699,0	15534,0	15534,0
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет субвенции бюджету Муромского района	17410,0	16540,0	16540,0
- субвенции на реализацию полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений	17410,0	16540,0	16540,0
Иные трансферты из бюджетов поселений	8228,8	3056,04	3056,04
Иные трансферты из бюджета района в бюджеты поселений	6157,9	0,0	0,0
Расходы - всего	299875,4	243236,04	244836,04
Дефицит (-), Профицит (+)	-1149,7	2200,0	600,0

Приложение № 3
к постановлению
администрации района
от 14.09.2022 № 1038

**Основные характеристики бюджета
Муромского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов
(без целевых средств из областного бюджета)**

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы - всего	232542,8	186402,04	186402,04
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	82994,0	86512,0	86512,0
<i>из них доходы дорожного фонда</i>	<i>20947,0</i>	<i>21603,0</i>	<i>21603,0</i>
безвозмездные поступления	141320,0	96834,0	96834,0
иные трансферты из бюджетов поселений	8228,8	3056,04	3056,04
Расходы - всего	233692,5	184202,04	185802,04
в том числе:			
действующие обязательства, всего	193243,2	144828,04	140928,04
из них:			
<i>расходные обязательства дорожного фонда</i>	<i>20947,0</i>	<i>21603,0</i>	<i>21603,0</i>
<i>иные трансферты из бюджетов поселений</i>	<i>8228,8</i>	<i>3056,04</i>	<i>3056,04</i>
принимаемые обязательства, всего	5682,4	0	0
условно утверждаемые расходы	0	7300,0	12800,0
Межбюджетные трансферты	34766,9	32074,0	32074,0
% условно утверждаемых расходов от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)	0,0	4,0	7,0
Дефицит (-), профицит (+)	-1149,70	2200,0	600,0
Процент дефицита к налоговым и неналоговым доходам	1,4	0,0	0,0
Возврат кредитов - всего	3000,0	2200,0	600,0

Приложение № 4
к постановлению
администрации района
от 14.09.2022 № 1038

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих и вновь принимаемых
расходных обязательств Муромского района по главным распорядителям
средств бюджета Муромского района на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета района	Предельные объемы в тыс. рублей		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
I.	Действующие расходные обязательства			
603	Администрация Муромского района	76926,40	56171,60	56171,60
633	Управление социально-экономического развития администрации Муромского района Владимирской области	18645,00	16211,10	16211,10
674	Управление образования администрации Муромского района	86507,00	64164,64	63473,94
692	Финансовое управление администрации Муромского района	45931,70	47654,70	49945,40
	ИТОГО РАСХОДОВ	228010,10	184202,04	185802,04
2.	Вновь принимаемые расходные обязательства			
633	Управление социально-экономического развития администрации Муромского района Владимирской области	5682,40	0	0,0
	ИТОГО РАСХОДОВ:	5682,40	0	0,0
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	233692,50	184202,04	185802,04

Приложение № 5
к постановлению
администрации района
от 14.09.2022 № 1038

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих и вновь принимаемых
расходных обязательств Муромского района по разделам классификации
расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
1.	<i>Действующие расходные обязательства:</i>	228010,10	184202,04	185802,04
0100	Общегосударственные вопросы	50011,50	39306,80	41379,40
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3652,60	3680,50	3680,50
0400	Национальная экономика	22238,50	22894,50	22894,50
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	10512,90	5462,70	5462,70
0600	Охрана окружающей среды	2600,00	0,0	0,0
0700	Образование	86507,00	64164,64	63473,94
0800	Культура, кинематография	12284,40	12284,40	12284,40
1000	Социальная политика	4930,50	4046,30	4046,30
1100	Физическая культура и спорт	0,0	0	0,0
1200	Средства массовой информации	500,00	0,0	0,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	5,80	288,20	506,30
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	34766,90	32074,00	32074,00
2.	<i>Вновь принимаемые расходные обязательства:</i>	5682,40	0,0	0,0
0100	Общегосударственные вопросы	5682,40	0,0	0,0
	ИТОГО	233692,50	184202,04	185802,04