

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУРОМСКОГО РАЙОНА
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.09.2021

№ 848

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муромского района и других исходных данных для составления проекта бюджета Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов Муромского района от 29.08.2007 № 78 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муромском районе», руководствуясь Уставом Муромского района и в целях составления проекта бюджета Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, постановляю:

1. Утвердить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению № 1;

б) основные показатели консолидированного бюджета Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (без целевых средств из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Борисоглебское и Ковардицкое) согласно приложению № 2;

в) основные характеристики бюджета Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (без целевых средств из областного бюджета) согласно приложению № 3;

г) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Муромского района по главным распорядителям средств бюджета Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 4;

д) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Муромского района по разделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 5.

2. Установить, что:

а) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных

поступлений из областного бюджета, из бюджетов муниципальных образований Борисоглебское и Ковардицкое и из бюджета Муромского района муниципальным образованиям Борисоглебское и Ковардицкое, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств бюджета Муромского района в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества;

б) параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

3. Финансовому управлению администрации района:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета района по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет района на 2022-2024 годы;

б) в установленные сроки довести до главных распорядителей средств бюджета района предельные объемы расходов бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Главным распорядителям средств бюджета Муромского района представить до 01 октября 2021 года исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в финансовое управление администрации Муромского района распределение расходов бюджета района в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации района от 06.04.2015 № 452 «О порядке составления проекта бюджета Муромского района на очередной финансовый год и на плановый период».

5. Финансовому управлению администрации района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Муромского района.

6. Настоящее постановление подлежит размещению в сети Интернет на сайте администрации Муромского района.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Муромского района.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации района

Н.Н. Муравьев



*опубликовано в газете МК № 101 (4730)
от 21.09.2021*

Приложение № 1
к постановлению
администрации района
от 14.03.2021 № 248

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Муромского района на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов**

**Основные направления налоговой политики
Муромского района на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов**

Основные направления налоговой политики Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», статьей 6 решения Совета народных депутатов Муромского района «О бюджетном процессе в Муромском районе».

Налоговая политика района в 2022 году и на плановый период до 2024 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики района могут быть скорректированы в 2022 году при определении налоговой политики на 2023 и последующие годы.

I. Основные результаты реализации налоговой политики в 2020 году

В 2020 году экономика района оказалась под воздействием распространения коронавирусной инфекции, что не могло не сказаться на деловой активности бизнеса. Принятые меры государственной поддержки бизнеса и населения, а также реализация Общенационального плана действий по развитию экономики способствовали обеспечению роста основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие района.

В 2020 году в целях поддержки экономики наряду с федеральными мерами поддержки в период обострения коронавирусной инфекции дополнительно на региональном уровне для пострадавших отраслей:

- максимально снижены ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- в два раза снижена налогооблагаемая база (годовой доход) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения;
- на 50% снижена ставка по транспортному налогу для плательщиков,

осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки;

- установлена льгота по налогу на имущество для арендодателей, снизивших для пострадавших в период пандемии предпринимателей размер арендных платежей.

Реализован обширный перечень мер поддержки путем:

- продления «налоговых каникул» до 2024 года для впервые зарегистрированных предпринимателей по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной и патентной системам налогообложения;
- введения с 1 июля 2020 года налога на профессиональный доход для «самозанятых» граждан.

Сохранены установленные областным законодательством налоговые льготы инвесторам и субъектам малого и среднего предпринимательства.

На местном уровне во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» принято решение Совета народных депутатов Муромского района от 28.04.2020 № 29 «Об отсрочке уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства», которым установлена отсрочка арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, составляющего казну Муромского района (в том числе земельных участков).

Кроме того, принято решение Совета народных депутатов Муромского района от 31.03.2020 № 24 «Об установлении понижающего коэффициента и отсрочки уплаты по договорам аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства на период действия режима повышенной готовности».

В 2020 году реализованы мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, направленные на повышение налогового потенциала района за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета исполнены в 2020 году на 102,7%, с ростом 126,1 % к уровню 2019 года или собственных доходов поступило больше на сумму 21963,9 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1

**Поступление
налоговых и неналоговых доходов в консолидированный
бюджет района за 2020 год**

тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2019 год	Уточнен ный план на 2020 год	Исполнен о за 2020 год	% исполнения факта 2020 года	
				к уточненно му плану на 2020 год	к 2019 году

Налоговые и неналоговые доходы, всего	84110,4	103249,0	106074,3	102,7	126,1
в том числе:					
Налоговые доходы	73569,9	80910,0	83104,4	102,7	113,0
из них:					
Налог на доходы физических лиц	33855,0	36333,0	37383,7	102,9	110,4
Акцизы на нефтепродукты	14508,1	9984,0	10345,8	103,6	71,3
Налоги на совокупный доход	7287,1	9009,0	9170,9	101,8	125,9
Налоги на имущество	17864,9	25498,0	26112,0	102,4	146,2
Неналоговые доходы	10540,5	22339,0	22970,0	102,8	217,9

Лидерами по объему уплаченных на территории района налогов являются 7 организаций района:

- Управление образования администрации Муромского района;
- ГКС «Владимирский ЛПУ МГ»;
- ООО «Борисоглебское»;
- ООО «Хром»;
- Муромское райпо;
- ОАО Кондраковский завод резиновой обуви;
- ООО «Группа Компаний "Сельхозпродукт"».

На долю всех вышеуказанных организаций приходится 20,3% мобилизованных на территории района доходов.

В 2020 году обеспечено выполнение условий соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов района, заключенного между администрацией района и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района, направленный на повышение налогового потенциала, выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

В районе выполняются мероприятия по реализации 6 «дорожных карт», разработанных межведомственной рабочей группой Владимирской области по повышению собираемости местных налогов:

- по оценке эффективности предоставленных налоговых расходов (льгот);
- по организации муниципального земельного контроля;
- по выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости;
- по организации работы по сверке земельных участков и объектов

недвижимости с налоговыми органами и органами регистрации прав;

- по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц;
- по организации дополнительных мер взыскания задолженности по налогам.

В районе принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы. В соответствии с распоряжением администрации области от 28 июля 2016 г. № 378-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц на территории Владимирской области» постановлением администрации Муромского района от 05.08.2016 № 630 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц на территории Муромского района».

В целях ее реализации за 2020 год проведено одно заседание комиссии по снижению неформальной занятости, легализации теневой заработной платы (во 2-4 кварталах в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции заседания комиссии приостановлены). Выявлено 89 человек (работников), с которыми не заключены трудовые договоры. По состоянию на 01.01.2021 все 89 работников продолжают осуществлять трудовую деятельность на основании заключенных договоров.

В целях увеличения налогового потенциала и снижения задолженности по платежам в консолидированный бюджет Муромского района в 2020 году принято участие в 16 заседаниях комиссии налоговых органов, на которых рассмотрено 234 налогоплательщика. Для предотвращения распространения коронавирусной инфекции заседания комиссии в администрации района приостановлены и направлены письма 52 должникам (организациям и физическим лицам) о погашении задолженности по налогам. Кроме того, муниципальными образованиями проведена индивидуальная работа с 685 налогоплательщиками. По итогам проведенных мероприятий дополнительно привлечено в консолидированный бюджет района 4453,1 тыс. рублей, что на 12,5 % больше 2019 года.

В ходе реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», муниципальными образованиями района проведена работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество. В ходе проведенных в 2020 году мероприятий выявлено 443 объекта, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты. На 60 объектах зарегистрированы права собственности. В результате проведенной работы дополнительно начислено местных налогов в сумме 15,8 тыс. рублей.

Проводятся мероприятия по выявлению вновь возведенных (реконструированных) объектов капитального строительства, принадлежащих физическим лицам и не учтенных в органах БТИ и Росреестра. За 2020 год муниципальными образованиями организовано 15 рейдов и выявлено 138 таких объектов, дополнительно начислено 11,1 тыс. рублей.

В результате проведенных в течение 2020 года мероприятий по земельному контролю выявлено нарушений в 41 случае из 72 проведенных проверок. За 2020 год дополнительно поступило доходов за нарушение земельного законодательства в виде денежных взысканий (штрафов) в сумме 178,9 тыс. рублей.

В 2020 году муниципальными образованиями было принято участие в работе 5 «мобильных офисов» в 3 населенных пунктах района, уплачено налоговых платежей в местные бюджеты на сумму 14,8 тыс. рублей.

Приоритетами налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются расширение экономического потенциала территории за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования.

II. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В 2022-2024 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика Муромского района в 2022 году и на плановый период до 2024 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики района в трехлетней перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Владимирской области;
- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Муромского района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;
- проведения оценки социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;
- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп и комиссий по платежам в областной и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

На районном уровне сохраняются налоговые расходы (налоговые льготы). По итогам проведенной в 2021 году оценки налоговых расходов за 2020 год предоставленные льготы являются эффективными.

Доходная часть бюджета района сформирована с учетом Закона области от 10 октября 2005 г. № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», которым переданы из областного бюджета в местные бюджеты дополнительные отчисления от налоговых и неналоговых доходов в 2022 году в сумме 14695,8 тыс. рублей (в том числе: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 6281,0 тыс. рублей, налог на профессиональный доход - 333,0 тыс. рублей, транспортный налог с физических лиц - 8019,0 тыс. рублей, платежи за негативное воздействие на окружающую среду - 62,8 тыс. рублей), в 2023 году - 14718,8 тыс. рублей (в том числе: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 6300,0 тыс. рублей, налог на профессиональный доход - 337,0 тыс. рублей, транспортный налог с физических лиц - 8019,0 тыс. рублей, плата за негативное воздействие на окружающую среду - 62,8 тыс. рублей), в 2024 году 14718,8 тыс. рублей (в том числе: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 6300,0 тыс. рублей, налог на профессиональный доход - 337,0 тыс. рублей, транспортный налог с физических лиц - 8019,0 тыс. рублей, плата за негативное воздействие на окружающую среду - 62,8 тыс. рублей).

В целях социальной поддержки граждан сохраняются льготы по транспортному налогу с физических лиц (Закон области от 27 ноября 2002 г. №119-ОЗ «О транспортном налоге»):

- родителям (усыновителям, опекунам, попечителям), имеющим детей-инвалидов;
- мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста 55 лет;
- военнослужащим войск национальной гвардии;
- ветеранам боевых действий.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно формируется перечень налоговых расходов муниципальных образований района в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» и постановлением администрации области от 6 сентября 2019 г. №629 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области».

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2022-2024 годы

Муниципальными образованиями Муромского района Борисоглебское и Ковардицкое приняты соответствующие постановления о Порядке формирования перечня налоговых расходов. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется ежегодно кураторами налоговых расходов (администрацией муниципального образования).

С 1 июля 2020 года на территории Владимирской области введен налог на профессиональный доход. Закон области от 29 мая 2020 г. № 37-ОЗ «О введении в действие на территории Владимирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» направлен на предоставление наиболее широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях, выбрав систему налогообложения в виде налога на профессиональный доход. Востребованность данного режима налогообложения объясняется тем, что он предоставляет «самозанятым» гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме (онлайн-регистрация, не требующая личного присутствия; отсутствие отчетности; ведение деятельности без контрольно-кассовой техники; размер налоговой ставки - 4 процента - для физических лиц или 6 процентов - для индивидуальных предпринимателей вместо уплаты налога на доходы физических лиц по ставке 13 процентов). Установление налога на территории области не имеет своей целью получение дополнительных доходов. Введение указанного специального налогового режима позволит «самозанятым» гражданам воспользоваться всеми мерами государственной поддержки, которая сейчас доступна для малого и среднего бизнеса, а также будет способствовать сокращению роста безработных граждан.

В соответствии со статьями 56, 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления доходов от налога на профессиональный доход подлежат зачислению по нормативу 63% в областной бюджет, по нормативу 37% - в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Законом Владимирской области от 10 октября 2005 года № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» с 2022 года в бюджеты муниципальных районов налог на профессиональный доход подлежит зачислению по нормативу 100 процентов от областного норматива.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, в том числе отмену с 1 января 2021 года действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (Федеральный закон от 29 июня 2012 года №97-ФЗ).

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2022-2024 годов в размере 104%.

III. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и бюджета Муромского района на 2022-2024 годы

Основные направления налоговой политики Муромского района определяют параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2022-2024 годы (таблица 2).

Показатели	Факт 2020 года	План на 2021 год	Утвержденный бюджет района на 2022 год (решение СНД Муромского района от 16.12.2020 №78)	Уточненный прогноз на 2022 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решения м плана	Утвержденный бюджет района на 2023 год (решение СНД Муромского района от 16.12.2020 №78)	Уточненный прогноз на 2023 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решения м плана	2024 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые и неналоговые доходы бюджета района с учетом доходов дорожного фонда, тыс. руб.	83516,2	70152,0	67901,0	67901,0	0,0	69304,0	69304,0	0,0	69304,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	135,1	84,0	96,8	96,8		102,1	102,1		100,0
В том числе доходы дорожного фонда, тыс. руб.	18319,2	18830,0	19026,0	19026,0	0,0	19026,0	19026,0	0,0	19026,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду	126,3	102,8	101,0	101,0		100,0	100,0		100,0
Налоговые и неналоговые доходы бюджета района без учета доходов дорожного фонда, тыс. руб.	65197,0	51322,0	48875,0	48875,0	0,0	50278,0	50278,0	0,0	50278,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	137,8	78,7	95,2	95,2		102,9	102,9		100,0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Муромского района на 2022-2024 годы сформированы с учетом сведений, предоставленных главными администраторами доходов в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 с учетом внесенных в него изменений постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 436 и от 05.06. 2019 № 722.

Основой для расчета налоговых и неналоговых доходов являются основные показатели прогноза социально-экономического развития района на 2022-2024 годы.

Поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета района с учетом доходов дорожного фонда в 2022 году составит 67901,0 тыс. рублей (96,8% к уровню 2021 года). Без учета доходов дорожного фонда поступление налоговых и неналоговых доходов составит в 2022 году 48875,0 тыс. рублей или 95,2% к уровню 2021 года.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется на уровне параметров, утвержденных решением Совета народных депутатов Муромского района от 16.12.2020 № 78 «О бюджете Муромского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На 2023 и на 2024 годы прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит суммы по 69304,0 тыс. рублей ежегодно или 102,1% к 2022 году.

Дорожный фонд района в 2022 году составит сумму 19026,0 тыс. рублей или 101,0% к уровню 2021 года, на 2023-2024 годы дорожный фонд сформирован на уровне 2022 года или в суммах по 19026,0 тыс. рублей ежегодно.

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета района могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Муромского района оценочно составят в 2022 году сумму 92138,0 тыс. рублей (97,9% к 2021 году), в 2023 году - 93861,0 тыс. рублей (101,9% к 2022 году), в 2024 году – на уровне 2023 года или в сумме 93861,0 тыс. рублей.

Основные направления бюджетной политики Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

I. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2022 – 2024 годы

Целью основных направлений бюджетной политики на 2022-2024 годы является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района на 2022 - 2024 годы.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств района, возникших в результате принятых решений Совета народных депутатов и (или) иных нормативных правовых актов при осуществлении органом местного самоуправления полномочий по предметам ведения муниципального района, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики района и уровнем доходов сектора домашних хозяйств. При этом необходимо отметить, что бюджет района ежегодно получает дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности. В соответствии с распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 04 сентября 2020 года № 62 «Об утверждении перечня муниципальных образований Владимирской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями» доля указанной дотации из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% доходов бюджета района. В этой связи к бюджету Муромского района применяются ограничения, установленные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Кроме того, в 2020 и 2021 году Муромскому району были выделены бюджетные кредиты из областного бюджета, следовательно, планирование основных

параметров бюджета района должно осуществляться с учетом соблюдения целевых показателей по объему дефицита и уровню муниципального долга, установленных договорами о предоставлении бюджетного кредита с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в данной сфере (размер дефицита - не более 5% от налоговых и неналоговых доходов).

В соответствии со сценарными условиями развития российской экономики, разработанными Минэкономразвития России, в Российской Федерации в 2022 - 2024 годах сохраняется повышенная неопределенность показателей экономического развития Российской Федерации, вызванная экономическими последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

В таких непростых экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета Муромского района как базового принципа ответственной бюджетной политики, включая следующие направления:

1) первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств района;

2) принятие новых расходных обязательств района в рамках установленных пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий и исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме исходя из возможностей доходов бюджета Муромского района и источников финансирования дефицита бюджета, ограниченных условиями бюджетных кредитов из областного бюджета. В составе новых расходных обязательств Муромского района должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования бюджета района на сохранение в 2022 - 2024 годах достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности во Владимирской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

С 2022 года начнет действовать новая система управления государственными программами, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Органам местного самоуправления администрации Муромского района и иным распорядителям средств бюджета района, являющимся ответственными исполнителями муниципальных программ, в течение 2021 года необходимо обеспечить разработку новых муниципальных программ Муромского района с учетом требований указанного постановления Правительства Российской Федерации, а также с учетом результатов муниципальных программ за предыдущий год. Для каждой муниципальной программы должен быть сформирован перечень общественно значимых показателей, взаимосвязанных с показателями национальных проектов. Цель такой работы - определить, каким образом реализация муниципальной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные в ней мероприятия. В муниципальных программах должна быть выделена проектная часть, предусматривающая выполнение конкретных задач за ограниченный период времени. В нее войдут мероприятия, связанные с

инвестициями в строительство объектов, точные сроки завершения работ и необходимый объем ресурсов. В муниципальных программах должны быть сохранены процессные - реализуемые на постоянной основе мероприятия. Управление муниципальными программами должно стать более гибким, должны быть определены кураторы программ, которые будут контролировать управляющие советы и, соответственно, ход реализации программы. Данные изменения в управлении муниципальными программами позволят сфокусировать муниципальные программы на достижении национальных целей развития, утвержденных Президентом Российской Федерации, повысят их эффективность и упростят контроль за реализацией мероприятий и достижением измеримых результатов от вложения бюджетных средств, которые можно запланировать и проверить.

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств;
- распространение применения механизма казначейского сопровождения;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

II. Направления бюджетных расходов

Приоритетные направления в сфере расходов бюджета района – это направления, определенные Указом:

образование;
культура;
жилье.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 в области в 2018 году разработана региональная составляющая каждого национального проекта до 2024 года, устанавливающая конкретные целевые показатели достижения результатов национальных проектов и обеспечивающие их выполнение мероприятия с учетом объемов расходных обязательств областного и местных бюджетов и планируемых к привлечению средств федерального бюджета.

Реализация бюджетной политики в сфере образования в 2022 - 2024 годах должна быть направлена на решение задач и достижение стратегических целей национального проекта «Образование».

Основная задача отрасли образования – это предоставление качественного образования для детей и подростков независимо от места проживания, состояния здоровья и социального статуса.

Важнейшим инструментом региональной поддержки являются субвенции на осуществление переданных Муромскому району полномочий в области дошкольного и общего образования.

С учётом финансовой поддержки из областного бюджета в общеобразовательных организациях и дошкольных учреждениях будут обеспечены условия для получения образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

на 2022-2024 годы

В районе активно поддерживаются и распространяются лучшие педагогические практики, модели образовательных систем, обеспечивающих современное качество образования. Для этих целей особое внимание уделено выполнению «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года), приоритет которых в планируемой перспективе сохранен. В первую очередь - это обеспечение уровня заработной платы педагогическим работникам не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону.

В сфере **жилья** необходимо обеспечить достижение следующей цели - обеспечение доступным жильем.

На создание возможностей гражданам для приобретения (строительства) жилья предоставляется социальная поддержка молодым семьям, молодым специалистам и гражданам, проживающим на селе.

Повышение доступности жилья для населения предусматривается за счет предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. С этой целью предусмотрена поддержка молодым семьям. Кроме того, предполагается государственная поддержка по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Для улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, будет продолжена работа по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых этой категории граждан на бесплатной основе.

В сфере **дорожного хозяйства** планирование расходов муниципального дорожного фонда осуществляются с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда. Предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, обеспечению сохранности существующей дорожной сети.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения планируются в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом отдельных категорий граждан. При этом оказывается адресная социальная поддержка установленным категориям.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** предусматривается продолжение модернизации коммунальной инфраструктуры, направленной на строительство, реконструкцию и модернизацию сетей теплоснабжения, а также проведение водоснабжения в сельской местности.

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов, строящихся с привлечением федерального и областных бюджетов.

В сфере **культуры** будет осуществляться реализация мероприятий по созданию и модернизации учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, укреплению их материально-технической базы.

Для обеспечения деятельности учреждений культуры предусматриваются мероприятия по обеспечению их функционирования и развития.

III. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Основой для формирования расходов бюджета района является реестр действующих расходных обязательств Муромского района на 2022 -2024 годы.

Безвозмездные поступления в бюджет района на 2022-2024 годы планируется включить в доходы и расходы бюджета района в соответствии с показателями бюджета района на 2021-2023 годы, на 2024 год – исходя из доходной части бюджета и с учетом гашения кредита в областной бюджет.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на 2022-2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2022-2024 годы определены в соответствии с объемами, утвержденными решением Совета народных депутатов Муромского района от 16.12.2020 № 78 «О бюджете Муромского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Бюджетные ассигнования на завершение строительства (реконструкции) ранее начатых объектов муниципальной собственности должны быть предусмотрены в проекте бюджета Муромского района в первоочередном порядке и в полном объеме;

объемы на 2024 год приняты с учетом: сохранения длящихся расходных обязательств Муромского района на уровне объемов бюджетных ассигнований 2023 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств района ограниченного срока действия.

Особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы по оплате труда отдельных категорий работников учреждений в сфере образования и культуры является обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации (2012 года).

2) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета Муромского района предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2023 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и в 2024 году не менее 5,0% от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение);

3) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов и перераспределен между главными распорядителями в случае изменения их функций и полномочий.

На данном этапе составления бюджетных проектировок на 2022 - 2024 годы сформирован предельно допустимый в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации дефицит бюджета района. Окончательное решение по размеру дефицита должно быть принято в решение Совета народных депутатов Муромского района о бюджете Муромского района на 2022 - 2024 годы, после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета района и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

При планировании бюджета будет предусмотрено увеличение:

1) бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения целевых показателей с учетом установленного прогнозом социально-экономического развития области на 2022 год среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону;

2) на индексацию на уровень не ниже инфляции ежегодно:
- с 1 января 2022 года - социальных выплат населению.

Главным распорядителям средств бюджета района при подготовке проекта бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

1) принять решения об изменении ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ, в связи с не исполнением целевых показателей основных мероприятий программ;

2) распределять бюджетные ассигнования с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года;

3) включать в проект бюджета района расходные обязательства по строительству объектов, имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документы по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу;

4) учесть заключение Счетной палаты Владимирской области по отчету об исполнении бюджета Муромского района за 2020 год.

**Основные показатели
консолидированного бюджета Муромского района
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**
(без целевых средств из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Борисоглебское и Ковардицкое)

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
тыс. рублей			
Консолидированный бюджет Муромского района			
Доходы - всего	277676,9	231323,4	225343,0
в том числе:			
- налоговые и неналоговые доходы	92138,0	93861,0	93861,0
- безвозмездные поступления, всего	185538,9	137462,4	131482,0
в том числе:			
- дотация из областного бюджета	124928,0	80953,0	80953,0
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений	15225,0	15519,0	15519,0
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет субвенции бюджету Муромского района	18427,0	17505,0	17505,0
- субвенции на реализацию полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений	18427,0	17505,0	17505,0
Иные трансферты из бюджетов поселений	3424,1	2640,4	0,0
Иные трансферты из бюджета района в бюджеты поселений	5107,8	3340,0	0,0
Расходы - всего	277676,9	231323,4	225343,0
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	0,0	0,0

Приложение № 3
к постановлению
администрации района
от 14.09.2021 № 848

**Основные характеристики бюджета
Муромского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов
(без целевых средств из областного бюджета)**

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы - всего	214680,1	170402,4	167762,0
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	67901,0	69304,0	69304,0
<i>из них доходы дорожного фонда</i>	<i>19026,0</i>	<i>19026,0</i>	<i>19026,0</i>
безвозмездные поступления	143355,0	98458,0	98458,0
иные трансферты из бюджетов поселений	3424,1	2640,4	0,0
Расходы - всего	214680,1	170402,4	167762,0
в том числе:			
действующие обязательства, всего	179260,3	135610,600	132970,2
<i>из них:</i>			
<i>расходные обязательства дорожного фонда</i>	<i>19026,0</i>	<i>19026,0</i>	<i>19026,0</i>
<i>иные трансферты из бюджетов поселений</i>	<i>3424,1</i>	<i>2640,4</i>	<i>0</i>
принимаемые обязательства, всего	0	0	0
условно утверждаемые расходы	0	3900,0	7800,0
Межбюджетные трансферты	35419,8	34791,8	34791,8
% условно утверждаемых расходов от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)	0,0	2,6	5,2
Дефицит (-), профицит (+)	0	0,0	0
Процент дефицита к налоговым и неналоговым доходам	0,0	0,0	0,0
Возврат кредитов - всего	2200,0	3000,0	600,0

Приложение № 4
к постановлению
администрации района
от 14.09.2021 № 848

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
Муромского района по главным распорядителям средств
бюджета Муромского района на 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета района	Предельные объемы в тыс. рублей		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
603	Администрация Муромского района	80400,745	63310,900	60054,700
633	Управление социально-экономического развития администрации Муромского района Владимирской области	1315,850	1315,850	1315,850
674	Управление образования администрации Муромского района	87182,349	58767,100	56417,900
692	Финансовое управление администрации Муромского района	45781,156	47008,550	49973,550
	ИТОГО РАСХОДОВ	214680,100	170402,400	167762,000

Приложение № 5
к постановлению
администрации района
от 14.09.2021 № 848

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
Муромского района по разделам классификации расходов
бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
0100	Общегосударственные вопросы	41674,3	32181,4	32068,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2851,5	2851,5	2851,5
0400	Национальная экономика	21578,4	21478,4	21478,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4452,5	3792,0	3792,0
0600	Охрана окружающей среды	-	2600,0	-
0700	Образование	87182,4	58767,1	56417,9
0800	Культура, кинематография	12794,0	11122,0	12058,4
1000	Социальная политика	3299,1	2116,0	3540,0
1100	Физическая культура и спорт	4799,1	100,0	80,0
1200	Средства массовой информации	580,5	376,2	280,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	48,5	226,0	404,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	35419,8	34791,8	34791,8
	ИТОГО	214680,100	170402,400	167762,000