ПРОЕКТ

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МУРОМСКОМ РАЙОНЕ»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ответственный исполнитель муниципальной программы** | Первый заместитель Главы администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству и жизнеобеспечению | **Малахов Алексей Николаевич** |
| **Непосредственный исполнитель,**  **ответственный за разработку муниципальной программы** | Ведущий инженер по охране окружающей среды отдела развития сельскохозяйственного производства и потребительского рынка МКУ «Управление ЖКХИСП» | **Мареева Маргарита Владимировна** |
| ***Телефон*** |  | ***(49234) 3 24 81*** |
| ***Адрес электронной почты*** |  | [priroda@muromraion.ru](mailto:priroda@muromraion.ru) |
| ***Почтовый адрес*** |  | ***602267, Владимирская обл., г. Муром, пл. Крестьянина, д.6*** |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Дата начала общественного обсуждения*** | ***21 августа 2019 года*** |
| ***Дата окончания общественного обсуждения*** | ***30 августа 2019 года*** |

МУНИЦИПАЛЬНАЯ

ПРОГРАММА

«Охрана окружающей среды в Муромском районе»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Муромского района

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы Муромского района | Охрана окружающей среды в Муромском районе |
| Наименование, номер и дата нормативного акта администрации Владимирской области, которым утверждена соответствующая по целям государственная программа Владимирской области | Постановление Губернатора Владимирской обл. от 22.10.2013 N 1194 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Муромского района |
| Соисполнители программы (подпрограмм) | МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» |
| Участники программы | отсутствуют |
| Подпрограммы программы | отсутствуют |
| Цели программы | Обеспечениеконституционногоправа граждан на благоприятную окружающую среду, повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. |
| Задачи программы | 1.Улучшение экологической обстановки в Муромском районе за счет создания эффективных механизмов управления в сфере обращения с отходами производства и потребления.  2. Сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения. |
| Целевые индикаторы и показатели программы | - количество населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;  - количество построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки; |
| Этапы и сроки реализации программы | Срок реализации программы 2020-2022 |
| Объем бюджетных ассигнований программы (подпрограммы), в том числе по годам и источникам | Общий объем финансирования Программы  составляет 1560 тыс. руб., в том числе по годам:  2020 год - 520 тыс. руб.;  2021 год –520 тыс. руб.;  2022 год - 520 тыс. руб.  Источниками финансирования Программы являются:  - средства местного бюджета – 1560 тыс. руб.; |
| Ожидаемые результаты реализации программы | В 2022 году к уровню 2020 года обеспечить:  - увеличение количества населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходовдо 90 ед.;  -количество построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки - 1 ед. |

**Раздел 1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз её развития**

Экологическая безопасность на территории Муромского района остается острой проблемой, имеющей приоритетное социальное и экономическое значение. Основными источниками, загрязняющими окружающую среду, являются промышленность, сельское хозяйство, автомобильный транспорт и другие антропогенные факторы.

По итогу 2018 года на Государственном учете объектов негативного воздействия на окружающую среду числится 28 юридических лиц, что составляет около 18% от общего количества юридических лиц осуществляющих свою деятельность на территории Муромского района.

Текущее состояние водохозяйственного комплекса Муромского района имеет серьезные социально-экономические проблемы. Очистные сооружения биологической очистки с.Молотицы, п.Зименки эксплуатируются в режиме механической очистки по причине аварийного состояния блоков биологической очистки. Очистные сооружения п.Зименки не работают в полной мере, канализационный коллектор требует реконструкции.

На территории Муромского района расположены 90 населенных пунктов. Численность жителей, проживающих в районе, составляет 15,9 тыс. человек. 40 населенных пунктов (45%) насчитывают менее 30 жителей. Значительная часть населения района – около 94 % - проживает в частных домовладениях.

Накопление и транспортирование твердых коммунальных отходов от частных домовладений охватывает 57 наиболее крупных населенных пунктов района, в которых проживает около 83 % жителей, в том числе контейнерным способом 4 населенных пункта (с. Борисово, с. Борисоглеб, с. Молотицы, с. Чаадаево).

Отдельной проблемой является низкая эффективность организации накопления, сбора и транспортировки ТКО, что приводит к загрязнению земель несанкционированными свалками и к размещениюТКО, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья на полигонах.

Таким образом, основными проблемами в сфере охраны окружающей среды, на решение которых будет направлена реализация муниципальной программы (Программы), являются:

- низкая эффективность действующей системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду;

- высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха;

- захламление земель территории Муромского района несанкционированно размещенными отходами производства и потребления;

- низкий уровень обезвреживания и использования отходов производства и потребления;

- сохраняющийся высокий уровень сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, вызванный высоким износом сооружений и использованием устаревших технологий производства и очистки вод;

- возрастающая потребность населения, органов государственной власти в оперативной и достоверной информации о состоянии окружающей среды; невысокий уровень экологической культуры жителей района.

Изменения с 2016 года в Государственной системе регулирования предполагают учет разных степеней негативного воздействия на окружающую среду путем определения категорий объектов, которые эксплуатируют хозяйствующие субъекты, что должно способствовать внедрению новых доступных технологий и снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

С учетом внедрения новых механизмов регулирования в области охраны окружающей среды к 2022 году будет достигнуто снижение удельных показателей негативного воздействия на окружающую среду, наметится постепенный переход экономики района от стадии экстенсивного развития, приводящего к усилению негативного воздействия на окружающую среду в условиях нестабильного экономического роста, к экологически эффективному устойчивому развитию, предусматривающему снижение показателей выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ при развитии промышленного производства, установлению приоритета минимизации образования и максимального использования (утилизации) отходов производства и потребления над их обезвреживанием и захоронением, сохранению и восстановлению качества вод малых рек (водных объектов) до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Темпы перехода к новой модели развития и, соответственно, снижение негативного воздействия на окружающую среду существенно зависят от объема инвестиций в разработку и внедрение ресурсосберегающих и экологически эффективных технологий, формирования технологической базы и финансовых инструментов ликвидации прошлого вреда окружающей среде.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения; основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Выбор приоритетов Программы определен Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30.04.2012, Указом Губернатора области от 02.06.2009 N 10 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года".

Целью Программы является обеспечениеконституционногоправа граждан на благоприятную окружающую среду, повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1.Улучшение экологической обстановки в Муромском районе за счет создания эффективных механизмов управления в сфере обращения с отходами производства и потребления.

2. Сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить в 2022 году:

- улучшение состояния окружающей среды;

- уменьшение количества несанкционированных и стихийных свалок;

- создание современной системы регулирования в области обращения с отходами производства и потребления;

- создание условий для формирования индустрии переработки и вторичного использования отходов производства и потребления;

- снижение экологических рисков, обусловленных прошлой и текущей хозяйственной деятельностью.

К целевым показателям Программы отнесены:

- количество населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;

- количество построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки.

Основным ожидаемым результатом Программы должно стать:

- увеличение количества населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;

**-** строительство очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки.

Прогнозные значения показателей (индикаторов) достижения цели и решения задач приведены в [таблице 1](#P1).

**Раздел 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы**

Включенные в Программу основные мероприятия представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер по охране окружающей среды на территории Муромского района.

Перечень основных мероприятий представлен в [таблице 2](#P2).

Основное мероприятие:1. Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами.

Основное мероприятие:2.Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы в разрезе источников финансирования, представлен в таблице 3.

**Раздел 5. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы**

В результате реализации Программы будет обеспечено достижение значений по ряду показателей в количественном отношении в 2022 году к уровню 2020года:

- увеличение количества населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходовдо 90 ед.;

- количество построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки - 1 ед.

**Раздел 6. Порядок и методика оценки эффективности муниципальной программы**

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) по годам по отношению к предыдущему году и нарастающим итогом к базовому году.Оценка планируемой эффективности Программы осуществляется в целях оценки достижения целей и решения задач Программы. Процедура оценки эффективности применяется в целом для Программы.

Сведения об эффективности Программы предоставляются в отдел экономики и прогнозирования для осуществления оценки эффективности реализации Программы ежегодно в установленные сроки.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

1. Оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы и их плановых значений, приведенных в таблице 1, по формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

Сд = Зф / Зп x 100%;

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

Сд = Зп / Зф x 100%, где:

Сд - степень достижения целей (решения задач);

Зф - фактическое значение показателя (индикатора) Программы;

Зп - плановое значение показателя (индикатора) Программы.

До начала очередного года реализации Программы по каждому показателю (индикатору) Программы определяются интервалы значений показателя, при которых реализация Программы характеризуется:  
-высоким уровнем эффективности;  
-удовлетворительным уровнем эффективности;  
- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже, чем 90 процентов от планового значения показателя на соответствующий год; нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже чем 70 процентов от планового значения показателя на соответствующий год.  
Программа считается реализуемой:

а) с высоким уровнем эффективности, если:  
значения 85% и более показателей и индикаторов соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности;

не менее 85% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме;

б) с удовлетворительным уровнем эффективности, если:  
значения 70% и более показателей Программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности;

не менее 70% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

2. Степени соответствия запланированному уровню затрат путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования подпрограмм и основных мероприятий Программы, представленных в таблице 3 по каждому источнику ресурсного обеспечения (федеральный, областной, местный бюджеты), по формуле:

Уф = Фф / Фп x 100%, где:

Уф - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы;

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов.

**Раздел 7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

На решение задач могут оказать влияние следующие риски:

- несовершенство системы нормативного правового регулирования деятельности, оказывающей влияние на состояние окружающей среды. Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы; снижение результативности программы из-за несвоевременного принятия запланированных нормативных правовых актов; отсутствие координации и слаженности действий между участниками, ответственными за реализацию Программы;

- макроэкономические, обусловленные влиянием изменения состояния финансовых рынков и деловой активности, которые могут привести к росту темпов инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг и недостатку ресурсного обеспечения Программы;

- природные и техногенные катастрофы, которые приводят к существенным потерям объемов производства.

Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями по совершенствованию государственного регулирования, в том числе:

- оперативным реагированием на изменения федерального и регионального законодательства путем своевременной разработки, принятия и исполнения соответствующих нормативных правовых актов;

- повышением инвестиционной привлекательности и экономическим стимулированием, а также совершенствованием системы платежей в сфере охраны окружающей среды;

- подготовкой анализа о ходе и результатах реализации Программы, а при необходимости, внесением предложений о ее корректировке.

Риски и пути их минимизации распространяются на все подпрограммы, включенные в Программу.

**Раздел 8. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы (при оказании муниципальными учреждениями государственных или муниципальных услуг (работ) в рамках программы)**

В рамках реализации Программы не предусмотрено доведение муниципальных заданий и оказание муниципальных услуг.

**Раздел 9. План реализации муниципальной программы**

План реализации Программы отражен в [таблице 4.](#P4)

Таблица 1

СВЕДЕНИЯ

об индикаторах и показателях муниципальной программы,

подпрограммы, ведомственной целевой программы и их значениях

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  целевого  показателя | Единица  измерения | Значения показателей | | |
| 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Муромском районе» | | | | |
| 1. Количество населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов | ед. | 80 | 85 | 90 |
| 2. Количество построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки | ед. | 0 | 1 | 0 |

Таблица 2

ПЕРЕЧЕНЬ

основных мероприятий и мероприятий муниципальной программы,

подпрограммы, ведомственной целевой программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Номер и наименование основного мероприятия, мероприятия | Ответственный  исполнитель | | Срок | | | Значения целевых индикаторов по годам реализации | Связь мероприятия с показателями программы (подпрограммы) |
| начала  реализации | окончания реализации | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | | 6 | 7 |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Муромском районе» | | | | | | | | |
| 1 | Основное мероприятие 1.  Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами. | администрация Муромского района | 2020 | | | 2022 | 2020- 80  2021- 85  2022- 90 | количество населенных пунктов, вовлеченных в централизованную систему накопления, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов |
| 2 | Основное мероприятие 2.  Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты | администрация Муромского района | | 2020 | | 2022 | 2020 - 0  2021 – 1  2022 – 0 | количество построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки |

Таблица 3

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

муниципальной программы **«**Охрана окружающей среды в Муромском районе**»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия | Ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия, главные распорядители средств бюджета (далее также - ГРБС) | Код бюджетной классификации | | | | Источник финансирования | Расходы  (тыс. рублей)  по годам реализации | | | |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВР | 2020 | 2021 | 2022 | за весь период реализации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Муниципальная программа  **«**Охрана окружающей среды в Муромском районе**»** | Всего  по программе | 603 | 0000 | 1600000000 | 000 | Всего | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
| 603 | 0000 | 1600000000 | 000 | Местный бюджет | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| Ответственный исполнитель программы  администрация Муромского района | x | x | x | x | Всего | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Местный бюджет | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| соисполнитель 1  МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» | x | x | x | x | Всего | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Местный бюджет | - | - | - | - |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| Основное мероприятие 2.  Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты | Всего  по основному мероприятию | 603 | 0602 | 1610200000 | 000 | Всего | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
| 603 | 0602 | 1610200000 | 000 | Местный бюджет | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| Ответственный исполнитель основного  мероприятия  администрация Муромского района | 603 | 0602 | 1610200000 | 000 | Всего | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
| 603 | 0602 | 1610200000 | 000 | Местный бюджет | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| соисполнитель 1  МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» | x | x | x | x | Всего | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Местный бюджет | - | - | - | - |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| Мероприятие 2.1.  Строительство очистных сооружений | Всего  по мероприятию | 603 | 0602 | 1610225100 | 400 | Всего | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
| 603 | 0602 | 1610225100 | 400 | Местный бюджет | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| Ответственный исполнитель мероприятия  администрация Муромского района | 603 | 0602 | 1610225100 | 400 | Всего | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
| 603 | 0602 | 1610225100 | 400 | Местный бюджет | 520,0 | 520,0 | 520,0 | 1560,0 |
| x | x | x | x | Внебюджетный  источник | - | - | - | - |
| соисполнитель 1  МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» | x | x | x | x | Всего | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Федеральный бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Областной бюджет | - | - | - | - |
|  |  |  |  | Местный бюджет | - | - | - | - |
| x | x | x | x | Внебюджетный источник | - | - | - | - |

Таблица 4

ПЛАН

реализации муниципальной программы«Охрана окружающей среды в Муромском районе»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы,  мероприятий | Ответственный  исполнитель (ФИО, должность) | Срок начала  реализации | Срок окончания  реализации | Источник  финансирования | Финансирование, тыс. рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Основное мероприятие 1.  Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами. | А.Н. Малахов, первый заместитель Главы администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству и жизнеобеспечению | 2020 | 2022 | Федеральный бюджет | **-** |
| Областной бюджет | **-** |
| Местный бюджет | **-** |
| Внебюджетные источники | - |
| Основное мероприятие 2.  Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты. | А.Н. Малахов, первый заместитель Главы администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству и жизнеобеспечению | 2020 | 2022 | Федеральный бюджет | **-** |
| Областной бюджет | **-** |
| Местный бюджет | 1560,0 |
| Внебюджетные источники | **-** |
| Всего по программе: |  |  |  |  | 1560,0 |

Руководитель МКУ «Управление жилищно-коммунального

хозяйства, инфраструктуры и социальной политики

Муромского района» И.П.Гладков